

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind înființarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân în Comuna Vama Buzăului, cu gestiunea delegată către un operator autorizat, prin achiziție directă de servicii

1. Introducere și context local

Comuna Vama Buzăului, județul Brașov, este o comunitate rurală cu o populație de 3677 de locuitori, având 4 sate aparținătoare (Vama Buzăului, Acriș, Buzăiel și Dălghiu), unde dinamica câinilor fără stăpân începe să constituie o problemă ce poate avea un impact asupra sănătății publice, siguranței cetățenilor și imaginii localității. Managementul neorganizat al câinilor fără stăpân afectează turismul local, siguranța copiilor și bunăstarea animalelor.

În contextul responsabilității autorității locale de a asigura un mediu civilizat și sigur, se propune instituirea unui serviciu public specializat de gestionare a câinilor fără stăpân, cu delegarea gestiunii către un operator autorizat prin achiziție directă de servicii.

2. Cadrul legal aplicabil

Conform legislației în vigoare:

- **O.U.G. 155/2001** privind programul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- **H.G. 1059/2013** – norme metodologice de aplicare;
- **Legea 205/2004** privind protecția animalelor.

Autoritatea publică locală are competența de a înființa și organiza serviciul, inclusiv prin delegarea gestiunii către operatori autorizați care respectă cerințele legale în domeniu.

Delegarea gestiunii este permisă conform legislației privind achizițiile publice și prestarea serviciilor, cu stabilirea unor indicatori de performanță și mecanisme de control; acest model permite o implementare rapidă și eficientă.

3. Situația actuală în Vama Buzăului și necesitatea serviciului

3.1 Diagnosticul local

În ultimii ani, în comuna Vama Buzăului s-au înregistrat situații cu câini fără stăpân, astfel:

- sesizări ale cetățenilor privind câini pe domeniul public (în special în zonele intens circulate din satul Vama Buzăului și în apropierea școlilor);
- lipsa unui adăpost sau sistem organizat de capturare, sterilizare și reintegrare/adopecie;
- resurse administrative locale limitate pentru gestionarea operativă a situațiilor.

3.2 Necesitatea intervenției

Aceste elemente indică nevoia dezvoltării unui serviciu specializat care să asigure:

- capturarea, transportul și adăpostirea câinilor fără stăpân;
- operațiuni de sterilizare, microcipare și, după caz, programe de adopție;
- educarea populației privind deținerea responsabilă a animalelor și prevenirea abandonului.

Fără un astfel de serviciu, problema se va accentua, afectând calitatea vieții și imaginea comunității, în special în contextul dezvoltării turismului local și a investițiilor în infrastructura rurală.

4. Variante de organizare a serviciului și opțiunea recomandată

4.1 Variante analizate

a) Gestiune directă de către Consiliul Local Vama Buzăului

- **Avantaje:**
 - control direct asupra operațiunilor.
 - aliniere clară la politicile locale.
- **Dezavantaje:**
 - necesită personal specializat și logistică dedicată;
 - implică costuri și efort administrativ ridicat pentru funcționare și întreținere.

b) Delegare gestiune către operator autorizat – soluția propusă

- **Avantaje:**
 - implementare rapidă;
 - acces la expertiză, personal și echipamente deja existente;
 - contract adaptat nevoilor locale prin indicatori de performanță;
 - responsabilitate clară pentru operator în executarea serviciului.
- **Dezavantaje:**
 - necesită mecanisme stricte de monitorizare;
 - risc de neîndeplinire a cerințelor dacă indicatorii nu sunt definiți clar.

c) Concesionare

- **Avantaje:**
 - angajament pe termen lung;
 - potențială atragere de resurse private;
- **Dezavantaje:**
 - procedură mai complexă și mai lentă;
 - necesită expertiză în domeniul concesionării și implica costuri suplimentare.

5. Soluția recomandată și argumente de oportunitate

5.1 Alegerea soluției: delegare gestiune prin achiziție directă

Pe baza contextului administrativ, resurselor disponibile și a necesității unei intervenții rapide, **se recomandă delegarea gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân către un operator autorizat prin achiziție directă de servicii.**

5.2 Argumente economice

- costurile fixe pentru autoritatea locală sunt reduse, iar plata serviciului se face în baza unui contract clar negociat;
- transferul riscului operațional către operator reduce povara bugetară internă;
- se pot stabili indicatori de performanță și penalități pentru nerespectarea angajamentelor;
- flexibilitate în ajustarea volumului de servicii în funcție de necesități;

5.3 Argumente sociale și de sănătate publică

- reducerea riscurilor de sănătate și siguranță publică asociate cu prezența câinilor fără stăpân;
- îmbunătățirea climatului de conviețuire între cetățeni și animale;
- protejarea copiilor și a persoanelor vulnerabile;
- consolidarea imaginii comunei ca localitate atentă la calitatea vieții.

5.4 Argumente administrative

- soluția este aplicabilă rapid, fără constrângeri legislative suplimentare;
- autoritatea locală poate menține controlul prin monitorizare și raportare periodică;
- permite implementarea de bune practici și experiență profesională prin operatorul autorizat.

6. Analiza cost-beneficiu

Aspect	Elemente cheie
Costuri estimate	Plata serviciilor conform contractului; monitorizare; campanii de informare.
Beneficii	Reducerea incidentelor; scăderea cheltuielilor neplanificate; creșterea sentimentului de siguranță publică; îmbunătățirea imaginii locale; eficiență în folosirea resurselor.

7. Riscuri identificate și soluții de atenuare

Riscuri	Măsuri de atenuare
operator neperformant	stabilirea de indicatori de performanță, penalizări, monitorizări periodice
costuri neprevăzute	definirea clară a pachetelor de servicii și tarifului unitar în caietul de sarcini
nemulțumiri publice	transparență în comunicare; consultări publice; campanii de informare și educare

8. Concluzii și propuneri de implementare

Având în vedere impactul asupra sănătății publice, siguranței și imaginii comunității, se consideră oportună delegarea gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân către un operator autorizat prin achiziție directă de servicii.

*PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Petruța Elena FILIP*

*Contrasemnează pentru legalitate,
SECRETARUL GENERAL AL COMUNEI VAMA BUZĂULUI,
Adrian Constantin GĂITAN*